

Псковская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ОСТРОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 12.09.2023 № 805

Об утверждении основных направлений
долговой политики Островского района
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ,
руководствуясь ст. ст. 15, 16, 32 Устава муниципального образования «Островский
район», Администрация Островского района

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т :

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Островского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня размещения на официальном сайте муниципального образования «Островский район».
3. Считать утратившим силу Постановление Администрации Островского района от 23.09.2022 года №813 с 31.12.2023 года.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Островского района

Д.М.Быстров

Согласовано:

Первый зам.главы
Администрации Островского района
Начальник юридического отдела
Управляющий делами

Ю.А.Колпинская
А.А.Козаев
О.В.Затравкина

Проект вносит:

Начальник финансового управления

С.П.Васильева

**Основные направления
долговой политики Островского района
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Долговая политика муниципального образования "Островский район" (далее - долговая политика) является неотъемлемой частью бюджетной политики муниципального образования «Островский район» (далее - муниципальное образование) и определяет стратегию управления муниципальным долгом муниципального образования "Островский район" (далее - муниципальный долг), направленную на эффективное управление муниципальным долгом.

Долговая политика основывается на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального и областного законодательства и нормативно-правовых актов Администрации Островского района.

Принципами долговой политики Островского района являются:

соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

сохранение объема долговых обязательств Островского района на экономически безопасном уровне;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Островского района;

сокращение стоимости обслуживания муниципального долга Островского района;

прозрачность управления муниципальным долгом Островского района.

II. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В результате проведения взвешенной долговой политики муниципальным образованием в 2021 году полностью погашены долговые обязательства по бюджетному кредиту. В 2022 году долговые обязательства по кредитам, муниципальным гарантиям не принимались. Размер долга по состоянию на 01.01.2023 года составляет ноль рублей ноль копеек.

В муниципальном образовании долговая политика реализуется с учетом мероприятий, предусмотренных основным мероприятием "Управление муниципальным долгом" подпрограммы «Совершенствование, развитие бюджетного процесса и управление муниципальным долгом» муниципальной программы Островского района «Управление и обеспечение деятельности администрации муниципального образования, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом».

Приоритетами муниципальной политики в сфере реализации основного мероприятия "Управление муниципальным долгом" на протяжении последних лет являлось соблюдение ограничений, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- по предельному объему заимствований;
- по верхнему пределу муниципального долга;
- по расходам на обслуживание муниципального долга;
- по установленному размеру дефицита местного бюджета.

В 2019 - 2022 годах муниципальным образованием не допускалось превышение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и решениями Собрании депутатов Островского района "О бюджете муниципального района «Островский район» на очередной финансовый год и плановый период". Размер долга, в результате погашения долговых обязательств и рефинансирования долговых обязательств бюджета района, на протяжении последних лет уменьшался и в 2021 году погашен полностью.

Динамика показателей долговой политики за 2019 - 2022 годы:

	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023
Муниципальный долг, млн. руб.	17,0	4,0	0,0	0,0
в том числе, бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млн. руб.	17,0	4,0	0,0	0,0
Утвержденный объем доходов бюджета муниципального района «Островский район» без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ, млн. руб.	58,8	57,4	69,3	69,7
Отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета муниципального района «Островский район» без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ, %	28,9	7,0	-	-
Расходы на обслуживание муниципального долга, млн. руб.	0,016	0,017	-	-
Доля расходов на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета муниципального района «Островский район», за исключением расходов за счет субвенций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	0,004	0,002	-	-

Дефицит бюджета муниципального района «Островский район», %	9,3	27,4	25,3	55,8
- утвержденный размер	-5,8.	-15,7	-17,5	-38,9
- фактически исполнено	21,22	7,6	21,0	-14,5

Погашение и обслуживание долговых обязательств Островского района осуществлялось в установленный срок и в полном объеме.

Основными мероприятиями долговой политики Островского района являются:

установление и поддержание моратория на предоставление муниципальных гарантий Островского района;

погашение новых расходных обязательств за счет дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета района;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Островского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета района, на досрочное погашение долговых обязательств Островского района;

проведение электронных аукционов среди кредитных организаций по предоставлению кредитов на покрытие дефицита бюджета и погашение долговых обязательств Островского района;

рефинансирование долговых обязательств бюджета района.

При реализации долговой политики могут быть использованы все инструменты муниципальных заимствований, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации: муниципальные ценные бумаги, кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты из областного бюджета.

По итогам 2023 года ожидается выполнение в полном объеме долговых обязательств, принятых муниципальным образованием.

III. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ХАРАКТЕР И НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования на 2023 - 2025 годы:

- 1) объем муниципального долга;
- 2) необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования в полном объеме;
- 3) выполнение плана поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет района;
- 4) положения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части усовершенствования системы оценки долговой устойчивости муниципальных образований путем закрепления более широкого перечня показателей долговой устойчивости, пересмотра установленных пороговых значений применяемых

показателей и введения правил классификации и муниципальных образований по группам долговой устойчивости.

IV. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Целями долговой политики Островского района являются:

- поддержание объема долговых обязательств Островского района на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- обеспечение исполнения долговых обязательств Островского района в полном объеме (при их наличии);
- изыскание возможностей по досрочному погашению долговых обязательств (при их наличии);
- повышение доходов и сокращение расходов с целью снижения дефицита бюджета Островского района;

Основными задачами долговой политики Островского района являются:

- при принятии решения о заимствованиях учитывать реальные потребности районного бюджета в привлечении заемных средств;
- повышение эффективности муниципальных заимствований Островского района (далее - заимствования);
- учет информации о муниципальном долге Островского района, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Островского района;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Островского района;
- сокращение объема муниципальных заимствований (при его наличии) с учетом результатов исполнения бюджета района;

V. ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

При принятии долговых обязательств применять следующие инструменты реализации долговой политики:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета района при одновременном обеспечении соблюдения установленных показателей по объему муниципального долга и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов:

1) кредиты от кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета района и погашения муниципального долга. Ключевой задачей на данном этапе является обеспечение привлечения в бюджет района кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых. Объем привлекаемых кредитов от кредитных организаций согласуются с Комитетом по финансам Псковской области в соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Островский район».

Администрацией района будет осуществляться мониторинг кредитного рынка в целях определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов (объем - стоимость - срок).

VI. АНАЛИЗ РИСКОВ ДЛЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ОСТРОВСКИЙ РАЙОН», ВОЗНИКАЮЩИХ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

1. Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом (при его наличии) являются:

1) риск недостижения утвержденных годовых объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов от кредитных организаций для выполнения расходных обязательств;

3) риск ликвидности - отсутствие в бюджете района средств для полного исполнения в срок расходных и долговых обязательств;

4) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

2. Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

1) осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета района;

2) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств муниципальным образованием.

VII. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В соответствии с целевыми ориентирами долговой политики в 2023 - 2025 годах определены следующие целевые индикаторы результативности проводимой долговой политики:

N п/п	Целевой индикатор	Единицы измерения	Значения целевых индикаторов		
			2023 г.	2024 г.	2025 г.
1.	Отношение дефицита бюджета района к общему годовому объему	%	<= 10	= 0	= 0

	доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам				
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета района (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций)	%	= 0	= 0	= 0
3.	Доля общего объема муниципального долга к уточненным годовым доходам бюджета района без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ	%	= 0	= 0	= 0
4.	Наличие просроченных платежей по погашению муниципального долга	да/нет	нет	нет	нет
5.	Наличие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга	да/нет	нет	нет	нет