

Псковская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ОСТРОВСКОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 10.10.2023 № 898

Об утверждении основных направлений  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования «Островский район»  
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь ст.ст. 15, 16, 32 Устава муниципального образования «Островский район», Администрация Островского района

**ПО С Т А Н О В Л Я Е Т :**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Островский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
2. Администрации района обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте муниципального образования «Островский район».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Островского района

Д.М.Быстров

Согласовано:

Первый зам.главы

Администрации Островского района

Начальник юридического отдела

Управляющий делами

Ю.А.Колпинская

А.А.Козаев

О.В.Затравкина

Проект вносит:

Начальник финансового управления

С.П.Васильева

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики муниципального образования  
«Островский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Островский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со ст. 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьи 6 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Островский район», утвержденного Решением Собрания депутатов Островского района от 28.07.2016 № 278 (с изменениями).

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы в соответствии с посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.02.2023 года, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указов Президента РФ от 07.05.2018 [№ 204](#) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21.07.2020 [№ 474](#) "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", бюджетным посланием губернатора Псковской области к депутатам Псковского областного собрания от 29.12.2022 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют основные цели и задачи бюджетной политики муниципального образования «Островский район» в области доходов и расходов бюджета муниципального образования «Островский район» (далее - бюджет района), муниципального контроля в финансово - бюджетной сфере, ориентированы на преемственность базовых целей и задач и являются основой для составления проекта бюджета района на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Бюджетная и налоговая политика на территории муниципального образования «Островский район» направлена на обеспечение расходных обязательств района, своевременной оценки достоверности бюджетных расходов, предотвращение социальной напряженности, а также на улучшение качества жизни граждан, создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса и реализацию инвестиционных проектов.

Оценка параметров бюджета района за истекший период 2023 года показывает, что складывающиеся в настоящее время показатели его исполнения в целом обеспечивают сбалансированность бюджетного процесса. К концу года ожидается постепенный выход на показатели исполнения бюджета, близкие к планируемым.

**2. Цели и задачи бюджетной политики**

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района с учетом текущей экономической и политической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении

следующих задач:

- построение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- оптимизации расходов;
- соблюдение условий получения бюджетных кредитов в случае их получения;
- в случае принятия долговых обязательств, сохранение муниципального долга на безопасном уровне;
- обеспечение открытости и понятности бюджетной информации, обеспечение открытости бюджетного процесса;
- организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета путем изыскания дополнительных резервов доходного потенциала;
- принятие мер по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

### **3. Основные направления бюджетной политики в области доходов**

Мероприятия в области доходов бюджета сконцентрированы на следующих направлениях:

- поддержка малого и среднего предпринимательства, предоставление налоговых льгот, оценка эффективности налоговых льгот;
- расширение налоговой базы за счет имущественных налогов;
- противодействие теневому сектору экономики;
- увеличение собираемости доходов, в том числе за счет повышения качества их администрирования;
- усиление работы по неплатежам в бюджет.

Приоритетными направлениями являются осуществление мероприятий, направленных на обеспечение увеличения налоговой базы, повышение уровня собираемости налогов и эффективности налогового администрирования.

С целью максимально возможного сокращения недоимки по налоговым доходам, органам местного самоуправления района совместно с органами государственной власти Псковской области, территориальными федеральными органами исполнительной власти необходимо активизировать совместную работу в составе межведомственной комиссии при Администрации Островского района по погашению задолженности по заработной плате, легализации трудовых отношений и содействию в осуществлении контроля за полнотой поступления налогов (сборов), уплаты страховых взносов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды.

В целях увеличения поступлений в бюджет района неналоговых доходов, обеспечения эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования необходимо продолжать мероприятия по совершенствованию управления муниципальным имуществом муниципального образования, осуществление контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям муниципального образования. Кроме того, проводить следующие мероприятия:

- вовлечение объектов муниципальной собственности в экономические отношения, в том числе путем передачи в казну имущества, закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями района, бюджетными учреждениями и

неиспользуемого в уставных целях, для дальнейшей передачи его в аренду или продажи;

- усиление контроля за своевременностью и полнотой внесения арендной платы за имущество и землю;

- применение санкций и мер ответственности, предусмотренных действующим законодательством и договорами о передаче муниципального имущества в аренду при задержке арендных платежей и в случаях нарушения условий использования муниципального имущества.

В рамках осуществления налоговой политики Администрацией района и межведомственной комиссией будет продолжена работа в части качественного администрирования доходных источников бюджета района и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневого» заработанной платы.

Налоговая политика района в 2024 -2026 годах будет направлена на обеспечение поступления в бюджет района всех доходных источников в запланированных объемах, сохранение и развитие налоговой базы и обеспечивать своевременное реагирование на принимаемые государством меры, направленные на поддержку отдельных отраслей экономики и изменение порядка налогового администрирования, переносов сроков уплаты налогов.

#### **4. Основные направления бюджетной политики в области расходов**

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преимущественности определенных ранее приоритетов, на их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

Стратегические цели бюджетной политики сформулированы в государственных программах «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» и «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», а также в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Исходя из указанных документов, целью бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, направленной на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Основными задачами бюджетной политики являются:

- обеспечение финансированием действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов их реализации и в пределах имеющихся ресурсов;

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации;

- повышение эффективности и результативности программно-целевого управления и бюджетирования;

- совершенствование подходов к нормированию затрат на оказание муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;

- усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района, создание условий для поддержания устойчивого исполнения

местных бюджетов, повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов;

- исключение роста расходов бюджета района, не обеспеченных доходными источниками;

- оптимизация структуры расходов бюджета района, через выявление резервов и перераспределение их в пользу действующих обязательств, с учетом приоритетных направлений, обеспечивающих решение поставленных задач;

- планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально-ориентированных;

- участие муниципалитета в реализации программ, финансирование которых производится за счет средств бюджетов других уровней и внебюджетных источников, в том числе реализации национальных проектов;

- дальнейшее развитие программно-целевых методов планирования с определением приоритетов и оценкой эффективности муниципальных программ, их надежным и просчитанным финансовым обеспечением, привязкой к реальным возможностям бюджета района на весь период действия муниципальных программ;

- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах путем повышения ответственности главных распорядителей средств бюджета района за выполнение муниципального задания, рассчитанного на основе единого перечня государственных (муниципальных) услуг и единых нормативов их финансового обеспечения, разработанных и закреплённых в законодательном порядке;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- повышение ответственности муниципальных бюджетных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет муниципального образования в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества через публичность обсуждения проектов, включая муниципальные программы, итогов их реализации, размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- осуществление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за исполнением бюджета и обеспечением целевого и результативного использования бюджетных средств;

- необходимость достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года;

- формирование здорового образа жизни, развитие массовой физической культуры и спорта.

Достижению эффективности бюджетных расходов будет способствовать:

- реализация мероприятий по финансированию инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора;

- осуществление территориального общественного самоуправления на территории района.

Использование в бюджетном планировании принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ способствует обоснованию бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности. В перспективе муниципальные программы должны охватить максимально возможное число направлений социально-экономического развития района.

Необходимо усилить работу по развитию внебюджетной деятельности в муниципальных учреждениях, совершенствованию нормативно-правовой базы в этом направлении, привлечение внебюджетных средств, средств от оказания платных услуг на укрепление материально-технической базы учреждений.

Ведение единого перечня государственных и муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными органами исполнительной власти, которые будут действовать для всех публично - правовых образований, позволит повысить качество оказания муниципальных услуг бюджетными учреждениями.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики, является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

## **5. Межбюджетные отношения**

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются обеспечение сбалансированности местных бюджетов, повышение качества управления муниципальными финансами, построение системы открытости деятельности органов местного самоуправления с использованием системы «Электронный бюджет» и размещения в сети интернет приложения «Бюджет для народа», «Открытый бюджет».

Финансовое обеспечение первоочередных расходов муниципального района по решению вопросов местного значения при недостаточности налоговых и неналоговых доходов осуществляется путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Обеспечение эффективного использования трансфертов, предоставленных из федерального и областного бюджетов с целью увеличения в дальнейшем объема привлекаемых средств, рациональное и целевое освоение средств полученных субсидий и субвенций способствует рациональному выполнению принятых расходных обязательств.

Основной задачей в совершенствовании межбюджетных отношений является создание прочной финансовой основы, позволяющей обеспечить стабильный уровень развития экономики муниципального образования «Островский район» и решение социальных вопросов.